

都會治理模式與縣市合併之趨勢探討

吳濟華, 柯志昌

行政管理學系

人文社會學院

ccke@chu.edu.tw

摘要

行政轄區的調整，在區域治理及城市發展領域上係一綜合性的複雜議題，確也是長期各國均持續進行中的都市區域議題。本文將先闡釋都會治理與縣市合併趨勢，接續針對國外縣市合併影響文獻進行評述，闡述政府分權與都市割裂的意涵，說明何謂政府垂直分權及政府水平分權，以及政府水平分權之三種理論：集權模式、多核心模式、新區域主義；第三部分則介紹都會治理模式與治理改善方案，包括：簽訂合作備忘錄、首長會報、區域發展委員會、區域經理制、區域政府、地方策略性夥伴關係、合併兼併等七種都會治理模式，進行彙整比較；第四個部分則是美國郡市政府合併效果之實證案例探討，分析美國喬治亞州雅典市(Athens City)與克拉克郡(Clarke County)合併的預期及實際影響效果；第五部分則是關於台灣五都合併之議題，本文以高高屏區域治理現況問題與認知之進行實證分析，並針對台南縣市政府合併預期效果進行事前評估；最後則為結論與建議，依據前述的理論文獻與實證分析結果，提出本文之結論。

關鍵字：都會治理模式、縣市合併、割裂現象、政策評估、區域競爭優勢